

RESOLUCIÓN No. 02958

“POR LA CUAL SE RESUELVE SOLICITUD DE PRORROGA DE UN REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas por la Resolución 1865 del 06 de julio del 2021, modificada por la Resolución No. 00046 del 13 de enero del 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en concordancia con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 109 de 2009 modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, 5589 de 2011, modificada parcialmente por la Resolución 00288 de 2012, la Ley 1564 del 2012, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 del 2021 y,

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que mediante radicado No. 2014ER164329 del 3 de octubre de 2014, la Sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S.**, identificada con NIT. 900.439.356-7, presenta solicitud de registro nuevo para elemento publicitario tipo Valla Comercial Tubular, ubicada en la avenida calle 127 No. 7 – 39, sentido Oeste – Este, localidad de Usaquén, de esta Ciudad.

Que, en atención a la referida solicitud, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Autoridad Ambiental profirió el **Auto No. 01446 del 1 de junio de 2015**, por medio del cual se inició el trámite administrativo de registro de publicidad exterior visual.

Que el referido acto administrativo fue notificado en forma personal el 12 de junio de 2015 al señor **AURELIO SAMUEL BECERRA SANTACRUZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.287.261 en calidad representante legal de la Sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S.**, identificada con NIT. 900.439.356-7, así mismo el Auto No. 01446 de 2015 fue publicado en el boletín legal de esta Secretaría el 22 de julio de 2015.

Que posteriormente, el señor **PEDRO JULIO MARTÍNEZ ZAPA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 2.056.063, en calidad del propietario del predio ubicado en la avenida calle 127 No. 7 – 39, localidad de Usaquén, de esta Ciudad, indica a esta Autoridad Ambiental mediante radicado No. 2015ER209201 del 26 de octubre de 2015 que la empresa autorizada para instalar elemento publicitario tipo Valla Comercial Tubular es la Sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S.**, identificada con NIT. 900.439.356-7.

Que el precitado radicado fue evaluado a través del **Concepto Técnico 10123 del 13 de octubre de 2015** emitido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, y con base en las conclusiones contenidas en el mismo se expidió la **Resolución 00301 del 01 de abril de 2016**, por medio de la cual se otorgó registro nuevo de publicidad exterior visual para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial a ubicar en la Avenida Calle 127 No. 7 – 39 con orientación visual Oeste - Este de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá. Acto que fue notificado personalmente el 1 de abril de 2016 a través del señor Aurelio Samuel Becerra Santacruz identificado con cédula de ciudadanía 19.287.261 obrando como representante legal de la sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S** identificada con Nit. 900.439.356-7 y con constancia de ejecutoria del 18 de abril de 2016.

Que mediante radicado 2018ER57599 del 21 de marzo de 2018, 2018ER160904 y 2018ER160918 del 11 de julio de 2018, la sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S**, con Nit. 900.439.356-7 allegó solicitud de prórroga del registro otorgado mediante Resolución 00301 del 1 de abril de 2016 para el elemento tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Calle 127 No. 7 – 39, con orientación visual Oeste - Este de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C.

Que mediante radicado 2018ER305914 del 21 de diciembre de 2018, la sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S** identificada con Nit. 900.439.356-7, informó acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACION EXTERIOR S.A.S** identificada con Nit. 900.599.747-9, respecto del registro otorgado bajo Resolución 00301 del 1 de abril de 2016 para el elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado Avenida Calle 127 No. 7 – 39, con orientación visual Oeste - Este de la localidad de Usaquén de esta ciudad y otros derechos.

Que mediante radicado 2019ER35586 del 12 de febrero de 2019, la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACION EXTERIOR S.A.S** identificada con Nit. 900.599.747-9, allegó memorial en el que acepta la cesión de los derechos otorgados mediante el registro otorgado bajo Resolución 00301 del 1 de abril de 2016 para el elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado Avenida Calle 127 No. 7 – 39, con orientación visual Oeste - Este de la localidad de Usaquén de esta ciudad, y otros derechos.

Que, en consecuencia, mediante **Resolución No. 02863 del 21 de octubre del 2019 (2019EE246140)**, esta Secretaría resolvió en su artículo primero: *“... Autorizar la cesión del registro de publicidad exterior visual, otorgado mediante Resolución 00301 del 1 de abril de 2016, a la sociedad I Communicate Comunicación Exterior S.A.S identificada con Nit. 900.599.747-9, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.”*

Que el acto administrativo en cita fue notificado de manera personal el día 04 de febrero de 2020 al señor **JAVIER ANTONIO VALENCIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 80761503, en calidad de autorizado por las sociedades **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS** y **PUBLICIDAD VIVA SAS**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, evaluó la solicitud de prórroga para un elemento tipo valla comercial tubular y emitió el **Concepto Técnico N° 05651 del 09 de junio de 2021 (2021IE113910)**, en el que se concluyó lo siguiente:

“CONCEPTO TÉCNICO N°: 05651 del 09-06-2021



1. OBJETIVO

Revisar y evaluar técnicamente, la solicitud de prórroga del registro según Rad. No 2018ER57599 del 21/03/2018 actualizado con el radicado 2018ER160904 del 11/07/2018, para el elemento de Publicidad Exterior Visual, tipo VALLA COMERCIAL TUBULAR, ubicado en la Av. Calle 127 No. 7-39 (dirección catastral) orientación **OESTE-ESTE**, de propiedad de la sociedad **ICO MEDIOS S.A.S**, identificada con N.I.T 900.599.747-9, cuyo representante legal es el señor **RICARDO ECHEVERRI GARRIDO** identificado con C.C. No 80.180.903, el cual, cuenta con registro otorgado mediante Res. No 00301 del 2016, por la Secretaría Distrital de Ambiente, correspondiente a registro nuevo y emitir Concepto Técnico al elemento, con base en la documentación y anexos, aportados por la solicitante y verificados en la visita técnica realizada, según acta de visita No. 201056 del 15/04/2021. (...)

EVALUACIÓN URBANÍSTICA

LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEL ELEMENTO			PARÁMETROS AMBIENTALES	
DESCRIPCIÓN		FUENTE / COMENTARIOS ADICIONALES	CUMPLE / NO CUMPLE	NORMA Y ARTÍCULOS
1. Área de Exposición (M2) / * Área del Panel (M2)	48.00/48.00	De las memorias de cálculo y planos	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA
2. Altura del Mástil (ML) / * Altura de la Estructura (ML)	19.50/4.00	De las memorias de cálculo y planos	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA
3. Altura Total Incluyendo Paneles (ML)	23.50	De las memorias de cálculo y planos	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA
*4. Tipo de Elemento	VALLA CON ESTRUCTURA TUBULAR	De la solicitud de registro nuevo, de las memorias de cálculo y planos, de la visita técnica	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA
5. Número de Caras	PANEL DESMONTADO	De la visita técnica	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO

LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEL ELEMENTO			PARÁMETROS AMBIENTALES	
DESCRIPCIÓN	FUENTE / COMENTARIOS ADICIONALES	CUMPLE / NO CUMPLE	NORMA Y ARTÍCULOS	
			959 DE 2000 / APLICA	
*6. Elemento Publicitario Instalado	NO <i>De la visita técnica</i>	NO	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA	
*7. Ubicación del elemento	PREDIO PRIVADO <i>De la visita técnica</i>	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA	
*8. Texto de Publicidad	PANEL DESMONTAD O <i>De la visita técnica</i>	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA	
9. Orientación Visual	OESTE-ESTE <i>De la solicitud de registro nuevo y de la visita técnica</i>	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA	
*10. Tipo de Vía	V -1 <i>Consulta SINUPOT - SDP</i>	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA	
11. ¿Existe una valla tubular a una distancia menor de 160 Mts?	NO <i>De la visita Técnica</i>	SI	ARTÍCULO 11, 12 Y 13 DEL DECRETO 959 DE 2000 / APLICA	
12. ¿Existe un aviso separado de fachada y una valla tubular con el mismo sentido visual a menos de 80 mts en el inmueble?	NO <i>De la visita Técnica</i>	SI	ARTÍCULO 10, NUMERAL 10.10, DEL DECRETO 506 DE 2003	
13. Distancia a un Monumento Nacional (200 Mts)	NO <i>De la Visita Técnica</i>	SI	ARTÍCULO 3, LEY 140 DE 1994	
14. ¿Afectación de Cubierta de Concreto?	NO <i>De la Visita Técnica</i>	SI	ARTÍCULO 7, NUMERAL 9, DE LA RESOLUCIÓN 931 DE 2008	
15. ¿Ubicado en un Inmueble de Conservación Arquitectónica?	NO <i>De Consulta SINUPOT-SDA</i>	SI	ARTÍCULO 5 DEL DECRETO 959 DE 2000	

LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEL ELEMENTO		PARÁMETROS AMBIENTALES														
DESCRIPCIÓN		FUENTE / COMENTARIOS ADICIONALES	CUMPLE / NO CUMPLE	NORMA Y ARTÍCULOS												
*16. ¿Elemento instalado en Zonas Históricas, Sede de Entidades Públicas y Embajadas?	NO	De la visita técnica	SI	ARTÍCULO 5, LITERAL B, DEL DECRETO 959 DE 2000												
17. ¿Afectación de las Zonas de Reservas Naturales, Hídricas y Zonas de Manejo y Preservación Ambiental?	NO	Consulta SINUPOT-SDA y de la visita técnica	SI	ARTÍCULO 5, LITERAL D, DEL DECRETO 959 DE 2000												
18. ¿Área de Afectación de Espacio Público o en espacio público?	NO	De la visita técnica	SI	ARTÍCULO 5, LITERAL A, DEL DECRETO 959 DE 2000												
*19. Uso del Suelo: ZONA DE COMERCIO AGLOMERADO	<p style="text-align: center;">  USOS PERMITIDOS PARA LA DIRECCION AC 127 7 39 </p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td>TREATAMIENTO: CONSOLIDACION</td> <td>MODALIDAD: CON CAMBIO DE PATRON</td> <td>FICHA: 8</td> </tr> <tr> <td>AREA DE ACTIVIDAD: COMERCIO Y SERVICIOS</td> <td>ZONA: ZONA DE COMERCIO CUALIFICADO</td> <td>LOCALIDAD: 1 USAQUEN</td> </tr> <tr> <td>FECHA DECRETO:</td> <td>No. DECRETO: Dec 582 de 2012</td> <td>UPE: 14 USAQUEN</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>SECTOR: 8 USAQUEN</td> </tr> </table> <p style="text-align: right;">Sector de Demanda: A</p> <p>LOCALIZACION DEL PREDIO SELECCIONADO:</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ Bienes de Interes Cultural ■ Excepciones de Norma ■ Subsectores Uso ■ Subsectores Edificabilidad ■ Sectores Normativos ■ Acuerdo 6 Lotes de adicion Malla Vial Lotes ■ Parques Metropolitanos ■ Parques Zonales ■ Manzanas ■ Cuerpos de Agua ■ Barrios 				TREATAMIENTO: CONSOLIDACION	MODALIDAD: CON CAMBIO DE PATRON	FICHA: 8	AREA DE ACTIVIDAD: COMERCIO Y SERVICIOS	ZONA: ZONA DE COMERCIO CUALIFICADO	LOCALIDAD: 1 USAQUEN	FECHA DECRETO:	No. DECRETO: Dec 582 de 2012	UPE: 14 USAQUEN			SECTOR: 8 USAQUEN
TREATAMIENTO: CONSOLIDACION	MODALIDAD: CON CAMBIO DE PATRON	FICHA: 8														
AREA DE ACTIVIDAD: COMERCIO Y SERVICIOS	ZONA: ZONA DE COMERCIO CUALIFICADO	LOCALIDAD: 1 USAQUEN														
FECHA DECRETO:	No. DECRETO: Dec 582 de 2012	UPE: 14 USAQUEN														
		SECTOR: 8 USAQUEN														

5.1. REGISTRO FOTOGRÁFICO



Foto 1. Vista panorámica del predio ubicado en la Av. Calle 127 No. 7-39 (dirección catastral), donde se evidencia que la estructura y paneles de la valla fueron desmontados.

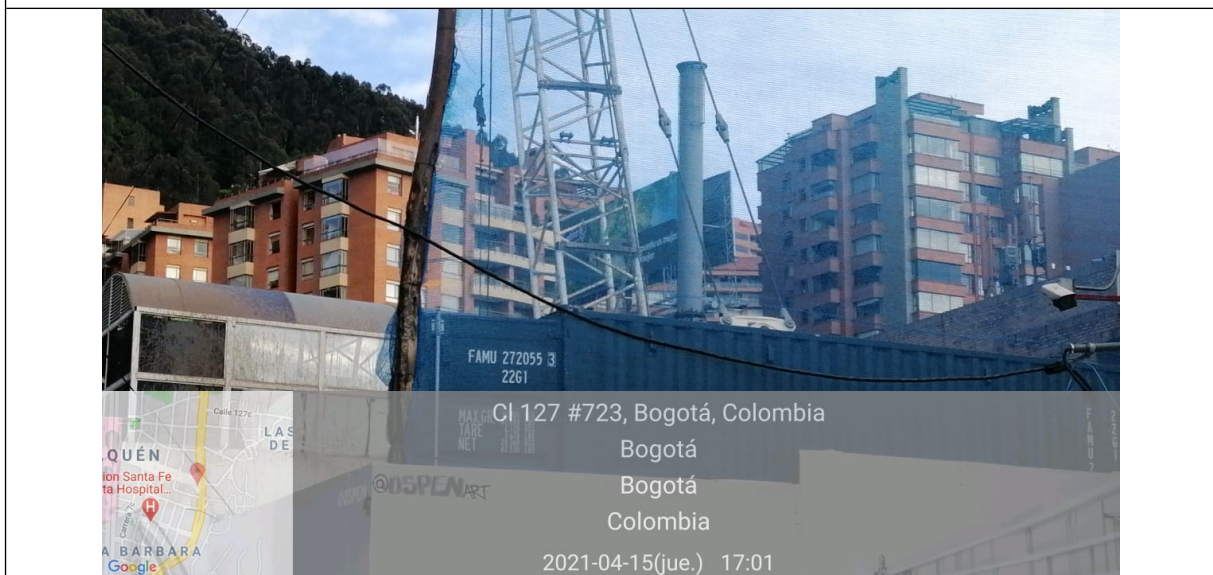


Foto 2. Vista del mástil tubular de la valla el cual continúa instalado, sin embargo los paneles y la estructura superior fueron desmontados.

6. VALORACIÓN TÉCNICA:

Revisado el informe de Diseño Estructural y Análisis de Estabilidad, presentado por el Ingeniero Calculista, se evidencia el contenido de la memoria de diseño y cálculo, así como, la descripción del procedimiento, por medio del cual, se realizó el diseño de la estructura de Cimentación y el análisis de estabilidad respectivo; lo cual, se considera un requisito esencial dando cumplimiento (Art 1.5.3 de las Normas Colombianas Sismo-Resistentes NSR-10 – Decreto 926 de 2010). Así mismo, de los resultados obtenidos del Análisis de Estabilidad, se evidencia que los Factores de Seguridad al volcamiento y deslizamiento, originado por las cargas de la estructura, así como de viento y sismo, **CUMPLEN**.

Por otra parte, con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma y que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de registro nuevo (Rad. 2014ER164329 del 03/10/2014), para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores, por lo tanto, el análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento evaluado, es **ESTABLE**.

No obstante, de acuerdo con la visita técnica realizada, el elemento incumple con los requisitos exigidos, principalmente con las especificaciones de localización, ya que no estaba instalado y/o su estructura estaba incompleta y las condiciones bajo las cuales se otorgó el registro a la valla cambiaron, infringiendo el artículo 4 de la Resolución 931 del 2008, que menciona lo siguiente: “**ARTÍCULO 4º. – PÉRDIDA DE VIGENCIA DEL REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:** Sin perjuicio de lo establecido en ésta Resolución, los registros de publicidad exterior visual perderán su vigencia cuando los fundamentos de derecho con base en los cuales se aprobaron cambien, cuando se efectúen modificaciones a la publicidad exterior visual sin solicitar la actualización del registro dentro el término establecido en la presente resolución o cuando se instale la publicidad exterior visual en condiciones diferentes a las registradas.” (subraya y negrilla fuera de texto).

7. CONCEPTO TÉCNICO:

De acuerdo con la evaluación geotécnica, estructural, ambiental y urbanística, el elemento tipo VALLA CON ESTRUCTURA TUBULAR, con solicitud de prórroga del registro, según radicados No. 2018ER57599 del 21/03/2018 y 2018ER160904 del 11/07/2018 y ubicado en la Av. Calle 127 No. 7-39 (dirección catastral) orientación **OESTE-ESTE**, actualmente en trámite, **INCUMPLE** con las especificaciones de localización y características técnicas y con los requisitos exigidos por la Secretaría Distrital de Ambiente.

En consecuencia, la solicitud de prórroga **NO ES VIABLE**, ya que **INCUMPLE** con los requisitos exigidos en la normatividad ambiental vigente, por lo tanto, se sugiere al área jurídica de PEV, **NEGAR** la prórroga del registro, para el elemento revisado y evaluado.”

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

De la solicitud de prórroga del registro

Que se hace necesario dentro de la presente Actuación Administrativa realizar un estudio de carácter jurídico a la solicitud de prórroga del registro realizada dentro del término legal para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, presentada por la sociedad **PUBLICIDAD VIVA S.A.S**, con Nit. 900.439.356-7, mediante los radicados Nos. 2018ER57599 del 21 de marzo de 2018, 2018ER160904 y 2018ER160918 del 11 de julio de 2018, registro cedido a la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS**, con fundamento en

las disposiciones constitucionales, en los pronunciamientos de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto, la información y documentación suministrada con la solicitud de prórroga, y en especial el Concepto Técnico No. 05651 del 09 de junio de 2021 (2021IE113910), rendido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que, respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C-0535 de 1996, ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

“(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables. De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas. La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas...”

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Acuerdo 111 del 2003, **por medio del cual se establece el impuesto a la publicidad exterior visual en el Distrito Capital, establece que dicho impuesto lo generará la publicidad exterior visual por la colocación de toda valla, con una dimensión igual o superior a ocho (8)**

metros cuadrados. Que según las condiciones estructurales del elemento publicitario tipo valla tubular comercial a ubicar en la Av. Calle 127 No. 7-39 (dirección catastral) orientación **OESTE-ESTE**, localidad de Usaquén de esta ciudad, deberá asumir el costo del impuesto según lo establecido en el artículo 7 de la norma en cita.

Que el artículo 10 del Decreto 959 de 2000, establece:

*“**ARTICULO 10. Definición.** Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos institucionales, artísticos, informativos o similares; que se coloca para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos; el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta. Ver el art. 88, Acuerdo Distrital 79 de 2003”.*

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un término de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.

Que mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.

Que el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 5589 de 2011, modificada por la Resolución 00288 de 2012 de la Secretaría Distrital de Ambiente, fija las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital; en consecuencia, mediante radicados Nos. 2018ER160904 y 2018ER160918 del 11 de julio de 2018, se anexa el pago correspondiente, mediante el recibo No. 4129297001 de fecha 25 de junio del 2018, emitido por la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la Resolución 999 de 2008, modificó los artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que mediante Resolución 3903 del 12 de junio de 2009, la Secretaría Distrital de Ambiente, estableció los requerimientos técnicos mínimos de seguridad de las vallas comerciales el

Distrito Capital, los cuales son de obligatorio cumplimiento para quienes presenten solicitudes de registro de estos elementos.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que la precitada Resolución en su artículo 2, estipula en cuanto al registro lo siguiente:

“ARTÍCULO 2º. - CONCEPTO DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: *El registro de publicidad exterior visual es la autorización otorgada por la Secretaría Distrital de Ambiente para ejercer la actividad de publicidad exterior visual, cuando se compruebe el cumplimiento de las normas vigentes, teniendo en cuenta la información suministrada por su responsable y la verificación del cumplimiento de los requisitos por parte de la Secretaría.*

El registro como tal, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro o su actualización.

Cuando la publicidad exterior visual se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar a la Secretaría Distrital de Ambiente la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.”

Que mediante la Resolución 931 de 2008, se reglamentó lo relativo al registro para los elementos de publicidad exterior visual y específicamente para las vallas se hizo referencia en el literal c) del artículo 3, sobre el término de vigencia del registro de publicidad exterior visual, así:

“c) Vallas: Dos (2) años prorrogables por dos (2) años cada vez, sin que exceda de seis (6) años, al final de los cuales deberá desmontarse el elemento incluyendo la estructura que lo soporta.”

Que posteriormente, mediante el Acuerdo 610 de 2015 del Concejo Distrital de Bogotá, se modificó la vigencia del registro en el literal b) del artículo 4, así:

“b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años. Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso.”

Que, conforme al artículo octavo de esta misma disposición, su regulación rige a partir del 15 de septiembre de 2015, como quiera que el Acuerdo fue Publicado en el Registro Distrital 5672 de septiembre 14 de 2015.

Que luego, dentro del proceso 2014-00235-01, el Juzgado Tercero Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá, D.C., declaró la nulidad del citado literal C) del artículo tercero de la Resolución 931 de 2008, decisión confirmada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante sentencia del 13 de julio de 2017, notificada a la Secretaría de Ambiente Distrital el 10

de agosto de 2017 mediante correo electrónico, actuación judicial que adquirió firmeza el 05 de octubre de 2017.

Que, por lo anterior, la solicitud de prórroga del registro de la valla tubular se radicó el 11 de julio del 2018, debe fundarse en el Acuerdo 610 de 2015, norma vigente para el momento de la solicitud de prórroga.

Que, por lo tanto, esta Secretaría debe pronunciarse sobre la aplicación de las normas en el tiempo, ello como consecuencia de encontrarse ante el problema jurídico que envuelve a la solicitud de registro objeto de este pronunciamiento, ya que sobre las leyes se predica el principio de irretroactividad, esto es, la Ley nueva rige todos los hechos y actos que se produzcan a partir de su vigencia.

Que previo a la Resolución 931 de 2008, la vigencia de los elementos publicitarios tipo valla tubular fue reglada por la Resolución 1944 de 2003, la cual fue derogada por el artículo 21 de la Resolución 931 de 2008: "**VIGENCIA Y DEROGATORIA:** La presente resolución rige a partir de la fecha de publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en particular la Resolución DAMA 1944 de 2003", por lo que no es aplicable esta norma al estar derogada.

Que, en el presente caso, al no existir normativa previa vigente a la estructuración de los hechos objeto del pronunciamiento, la norma llamada a regular la vigencia del registro del elemento tipo valla de estructura tubular será el Acuerdo 610 de 2015, expedido por el Concejo Distrital de Bogotá D.C., dado que será este el momento en que se generará la autorización del registro. A saber, el Acuerdo 610 de 2015 establece:

"ARTÍCULO 4°. Término de vigencia del permiso. El término de vigencia del permiso de la publicidad exterior visual, a partir de su otorgamiento, es el siguiente:

(...) b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años. Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso.

(...)

PARÁGRAFO PRIMERO: *Sí no se presenta la solicitud de prórroga en el tiempo establecido, se deberá desmontar el elemento una vez vencida la vigencia del permiso y podrá solicitar un nuevo permiso.*

PARÁGRAFO SEGUNDO: *El término para la radicación de la nueva solicitud de permiso será de dos (2) días anteriores a la fecha publicada por el SIIPEV para el vencimiento del término de la radicación de la nueva solicitud.*

PARÁGRAFO TERCERO: *Para la solicitud de nuevos puntos de instalación de elementos mayores se tendrá en cuenta el orden cronológico de la radicación de la solicitud. (...)"*

Que los artículos 4° y 5° de la Resolución 931 de 2008 establecen:

“ARTÍCULO 4°.- PERDIDA DE VIGENCIA DEL REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:

Sin perjuicio de lo establecido en ésta Resolución, los registros de publicidad exterior visual perderán su vigencia cuando los fundamentos de derecho con base en los cuales se aprobaron cambien, cuando se efectúen modificaciones a la publicidad exterior visual sin solicitar la actualización del registro dentro del término establecido en la presente resolución o cuando se instale la publicidad exterior visual en condiciones diferentes a las registradas.

En estos casos, la Secretaría Distrital de Ambiente, ordenará al responsable de la publicidad exterior visual su adecuación o desmonte, para lo cual le concederá un término de tres (3) días hábiles, vencidos los cuales ordenará su remoción a costa del infractor.”

ARTÍCULO 5°.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: *De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.*

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

(...).”

Que el artículo 9 de la Resolución 931 de 2008, expresa:

“ARTÍCULO 9°.- CONTENIDO DEL ACTO QUE RESUELVE LAS SOLICITUDES DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: *Radicada la solicitud en forma completa, la Secretaría Distrital de Ambiente, verificará que cumpla con las normas vigentes.*

De encontrarse ajustada a la ley, se procederá a otorgar el registro de publicidad exterior visual. Una vez obtenido el registro, se podrá instalar el elemento de publicidad exterior visual”.

Que, por su parte, este Despacho considera pertinente destacar que frente al término debe otorgarse la prórroga objeto de estudio, se acataron los lineamientos prescritos por la Directiva 02 del 19 de abril de 2016, emitida por la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá, en la cual se adujo lo siguiente:

“Para explicar este asunto, baste tener en cuenta que si el trámite es prorrogable por un periodo igual al del permiso original o por un periodo previsto en alguna norma, la autoridad ambiental no puede modificar dicho término bajo pretexto del transcurso del tiempo sin que la propia administración se haya pronunciado, pues no le es dable a la Administración alegar sus propios errores a su favor, sino que por el contrario, en consonancia con la jurisprudencia citada en el presente documento, es claro que si no se dio un pronunciamiento en término pese al cumplimiento de las previsiones legales por parte del solicitante, dicha carga no tiene por qué ser trasladadas al mismo, sino que con fundamento en la garantía del estado social de derecho se deben otorgar idénticas prerrogativas que se le hubieren dado al solicitante como si la autoridad se hubiera pronunciado en términos.” (Subrayado fuera del texto original)

Que, una vez revisada la solicitud de prórroga del registro presentada mediante los radicados Nos. 2018ER57599 del 21 de marzo de 2018, 2018ER160904 del 11 de julio de 2018, y teniendo en cuenta las conclusiones consagradas en el **Concepto Técnico No. 05651 de 09 de junio de 2021 (2021IE113910)**, emitido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, a la luz de las normas aplicables así como las consideraciones previstas en el Concepto Jurídico 00151 del 27 de diciembre de 2017 bajo radicado 2017IE264074 emitido por la Dirección Legal Ambiental, éste Despacho encuentra que el elemento de publicidad exterior visual, cuyo titular es la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS**, con Nit. 900599747-9, no cumple con los requisitos establecidos en la normatividad y, considera que no existe viabilidad para otorgar prórroga del registro de la Publicidad Exterior Visual materia del asunto, de lo cual se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

IV. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA.

Que el Decreto Distrital 109 de marzo 2009, prevé en su artículo 5, literal d), lo siguiente:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:

d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.

Que el Decreto Distrital 175 de 2009, por el cual se modifica el decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su artículo 1, literal l) que:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: “...Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.

Que a través del numeral 1, del Artículo 6 de la Resolución No. 1865 del 6 de julio del 2021, modificada por la Resolución No. 00046 del 13 de enero del 2022, se delega en la Subdirección De Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital De Ambiente, la función de:

“...1. Expedir los actos administrativos que otorguen y/o nieguen permisos, concesiones, autorizaciones, modificaciones, adiciones, prorrogas y demás actuaciones de carácter ambiental permisivo.”

Que a través del numeral 12, del artículo 6 de la Resolución No. 1865 del 6 de julio del 2021, modificada por la Resolución No. 00046 del 13 de enero del 2022, se delega en La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, la función de:

“...12. Expedir los Actos Administrativos que otorguen o nieguen el registro de publicidad, los que prorroguen, autoricen el traslado, modifiquen la Publicidad Exterior Visual tipo: valla tubular o convencional. (Tipo comercial e institucional)”

En mérito de lo expuesto, esta Entidad,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - NEGAR a la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS**, con Nit. 900599747-9, prórroga del registro de Publicidad Exterior Visual otorgado bajo Resolución 00301 del 01 de abril de 2016, para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, ubicado en la Av. Calle 127 No. 7-39 (dirección catastral) orientación Oeste-Este, de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C., de acuerdo con la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - ORDENAR a la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS**, con Nit. 900599747-9, el desmonte del elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, ubicado la Av. Calle 127 No. 7-39 (dirección catastral) orientación Oeste-Este, de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C., dentro del término diez (10) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. Si vencido el término anterior, no se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo que precede, se ordenará a costa de la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS**, con Nit. 900599747-9, el desmonte de la publicidad exterior visual citada en la presente resolución.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El desmonte anteriormente previsto, se ordena sin perjuicio de las acciones a que haya lugar por el incumplimiento de las normas sobre publicidad exterior visual del Distrito Capital.

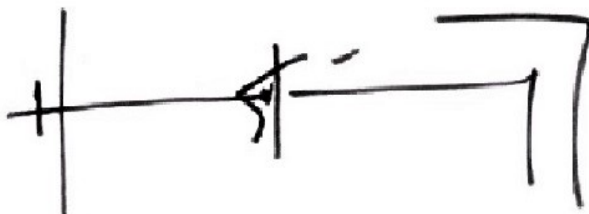
ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR la presente resolución a la sociedad **I COMMUNICATE COMUNICACIÓN EXTERIOR SAS**, con Nit. 900599747-9, en la Cra. 13 No. 89 – 42 oficina 301 de esta ciudad, dirección de notificación judicial que figura en el Registro Único Empresarial y Social de la Cámaras de Comercio (RUES) o en la dirección de correo electrónico recheverri@icomedios.com o la que autorice el administrado, de conformidad con el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, reformado por la Ley 2080 del 2021.

ARTÍCULO CUARTO. - PUBLICAR la presente providencia en el Boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Usaquén, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición en los términos establecidos en el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales contemplados en los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, reformado por la Ley 2080 del 2021.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 11 días del mes de julio de 2022



HUGO.SAENZ

SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

Expediente No.: SDA-17-2015-885

Sector: SCAAV

Elaboró:

GINA EDITH BARRAGAN POVEDA

CPS:

CONTRATO 20221400
DE 2022

FECHA EJECUCION:

29/06/2022

Revisó:

Aprobó:

Firmó:

Página 15 de 16

